

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении

27.04.2023 года

ст. Шелковская

И.о. мирового судьи судебного участка № 51 - мировой судья судебного участка № 52 по Шелковскому району ЧР Арземева З.С., рассмотрев в помещении мировых судей судебных участков по Шелковскому району ЧР, расположенном по адресу: ЧР, Шелковской район, ст.Шелковская, ул.Кооперативная, 10, дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 20.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях в отношении Загибова Аслана Хасановича, 26.12.1980 года рождения, уроженца ст. Старогладовская Шелковского района ЧИАССР, гражданин РФ, проживающего по адресу: ЧР, Шелковской район, ст. Старогладовская ул.Красная д.29, являющегося директором МБОУ «Шелковская средняя общеобразовательная школа №4» ст.Шелковская им А-Х.Кадырова»,

УСТАНОВИЛ:

Загибов А.Х. нарушил законодательств об антитеррористической защищённости МБОУ «Шелковская средняя общеобразовательная школа № 4» ст. Шелковская им. А- Х. Кадырова» (далее - Учреждение), т.е. совершил административное нарушение предусмотренное ч.1 ст.20.35 КоАП РФ. Так, ст. 2 Федерального закона от 29.12.2010 №390-ФЗ«О безопасности» (далее - Федеральный закон № 390-ФЗ) определено, что к основным принципам обеспечения безопасности в Российской Федерации относятся соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина и приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности.

В силу ст. 3 вышеназванного закона деятельность по обеспечению безопасности включает в себя: прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности; разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления. Аналогичные требования предусмотрены Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ). Наряду с этим, согласно п. 6 ст. 3 и п. 3.1 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ, под антитеррористической защищённостью объекта (территории) понимается состояние защищённости здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. Выполнение требований к антитеррористической защищённости обеспечивают юридические лица в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. В целях развития вышеуказанных положений закона постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищённости объектов (территорий) министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности министерства просвещения Российской Феде Как показала проверка, Учреждением, которой присвоена 3 категория опасности, не в полной мере соблюдаются предъявленные требования к антитеррористической защищенности.

Так, согласно п. 46 Требований паспорт безопасности объекта (территории) является документом, содержащим служебную информацию ограниченного распространения, и имеет пометку «Для служебного пользования». Несмотря на это паспорт безопасности объекта хранится ненадлежащим образом, а именно в шкафу у заместителя директора по административно-хозяйственной части Учреждения, тогда как должен храниться у руководителя в сейфе либо ином запираемом пространстве.

Кроме того, в нарушение п. 22 Требований подготовка и переподготовка должностных лиц (работников) по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения в Учреждении не проводится, соответствующие инструктажи вновь назначенным работникам по изучению действующего законодательства в данной сфере и проверка соответствующих знаний не проводится.

Согласно п. 5 Требований ответственность за обеспечение антитеррористической

защищенности объектов (территорий) возлагается исключительно на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

Однако в нарушение вышеуказанных положений ответственным за антитеррористическую безопасность и хранение паспорта безопасности объекта ответственным за антитеррористическую (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической безопасности в Учреждении назначен заместитель директора по административно-хозяйственной части Косумов Р.А., то есть лицо не из числа руководителей Учреждения и должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников Учреждения. Стоит отметить, что в соответствии с требованиями вышеназванного законодательства, а также письма Минпросвещения России от 24.02.2021 № 12- 286 «Об актуализации методических рекомендаций» (вместе с «Методическими рекомендациями «Организация деятельности по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации» на заместителей руководителей Учреждения могут возлагаться полномочия по планированию мероприятий по обеспечению АТЗ объектов (территорий), ресурсному обеспечению мероприятий, координации деятельности подразделений и должностных лиц организации в данной сфере и другое. Более того, согласно Методическим рекомендациям, для обеспечения АТЗ в соответствии с требованиями к АТЗ объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации, относящихся к сфере деятельности Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 (далее - требования), утвержденными постановлением Министерства просвещения Российской Федерации, руководителем организации - правообладателя объектов (территорий) организует разработку, согласование (при необходимости) и утверждение организационно-распорядительных документов организации по обеспечению АТЗ объекта (территории): порядок актуализации контактной информации для организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориальными органами органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам обеспечения АТЗ объекта (территории); план проведения учений и тренировок по отработке действий в условиях угрозы совершения или при условном совершении террористического акта на объекте (территории), связанных с эвакуацией обучающихся и персонала из помещений и зданий, которым угрожает опасность, а также обучением их способам индивидуальной и коллективной защиты. Вместе с тем установлено, что вышеуказанные организационно-распорядительные документы не разработаны и не утверждены.

Также нарушение п. 44 Требований паспорт безопасности Учреждения не согласован с руководителем территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, что подтверждается отсутствием соответствующих подписи и печати на титульном листе паспорта безопасности.

Наряду с этим в Приложении паспорта безопасности не отражены два объекта капитального строительства вспомогательного использования. Выявленные нарушения в паспорте безопасности объекта (территории) свидетельствуют о формальном подходе при его утверждении и необходимости незамедлительной актуализации с учетом выявленных нарушений.

Согласно п. 30 Требований система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца. Однако выездной проверкой установлено, что в нарушение вышеуказанных положений 7 камер, охватывающих периметр и названные элементы объекта, находятся в неисправном состоянии.

В подтверждение проведения периодического обхода и осмотра объекта (территории), помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, а также периодической проверки складского помещения (подп. «ж» п. 24 Требований) руководством Учреждения

предоставлен на обозрение журнал выдачи ключей и приема помещений под охрану, изучение которого свидетельствует о формальном отношении ответственных лиц к данным требованиям, поскольку сведений о проведении требуемого обхода в названном документе не имеется.

В соответствии с пп. «з» п. 24 Требований директором Учреждения должны проводиться тренировочные эвакуации 1 раз в четверть. Однако такое мероприятие за период с 2023 г. по 03.03.2023 проведено лишь единожды (01.11.2022).

Более того, в нарушение пп. б п. 25 Требований Учреждением не принимаются меры по обеспечению охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Соответствующие заявки о выделении денежных средств на данные нужды, либо предоставление указанных услуг, в органы управления образованием не направлены, что свидетельствует о бездействии со стороны руководства Учреждения.

Кроме того, в соответствии с п. 21 Требований и раздела 3 Методических рекомендаций для обеспечения антитеррористической защищенности руководитель объекта (территории) организует разработку, согласование (при необходимости) и утверждение организационно-распорядительных документов организации по обеспечению АТЗ объекта (территории), в том числе план мероприятий организации по исполнению постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006. Во исполнение названных требований директором Учреждения 01.09.2022 утвержден план работы по профилактике терроризма и экстремизма в подростковой среде на 2022-2023 учебный год (далее - План).

Вместе с тем в ходе проведенной проверки установлено, что ответственными лицами не контролируется исполнение мероприятий, запланированных названным Планом. В частности, проверкой исполнения Плана установлено, что п. 3 раздела 1 Плана запланировано проведение в феврале 2023 г. инструктажей по безопасности с работниками образовательного объекта, п. 1 раздела 3 Плана - в феврале 2023 г. мероприятий по профилактике экстремизма и терроризма: беседы, викторины, выставки. Однако проверкой установлено, что данные мероприятия не проведены.

Невыполнение мероприятий по обеспечению требований к антитеррористической защищенности объекта является недопустимым и образует состав административного нарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.35 КоАП РФ.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Ответственным должностным лицом, допустившим вышеуказанные нарушения, является директор Учреждения Загибов А.Х., назначенный приказом начальника МУ «ОО Шелковского муниципального района» от 16.09.2020.

Согласно ч. 2 ст. 4.5 КоАП РФ при длящемся административном правонарушении сроки, предусмотренные ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ, начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения. При применении данной нормы судьям необходимо исходить из того, что длящимся является такое административное правонарушение (действие или бездействие), которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении предусмотренных законом обязанностей. При этом необходимо иметь в виду, что днем обнаружения длящегося административного правонарушения считается день, когда должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении, выявило факт его совершения (абз. 3 п. 14 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 (ред. от 23.12.2021) «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»).

Правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 20.35 КоАП РФ, является длящимся и в силу ч. 2 ст. 4.5 КоАП РФ, сроки привлечения к административной ответственности начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения, т.е. с 09.03.2023.

В ходе рассмотрения дела, Загибов А.Х. вину в совершении административного правонарушения признал, и пояснил, что действительно выявленные нарушения имеют место, раскаивается и обязуется их устранить, просил суд строго не наказывать и ограничиться устным замечанием.

Вина Загибова А.Х. подтверждается материалами дела об административном правонарушении от 03.03.2023 года и справкой помощника прокурора Шелковского района Абдуразакова М.И.

В судебном заседании помощник прокурора Шелковского района ЧР Муртазалиев М-С.Э. просил административное дело в отношении Загибова А.Х. прекратить, и ограничиться устным замечанием.

Суд приходит к выводу, что действия директором МБОУ «Шелковская средняя общеобразовательная школа №4» ст.Шелковская им. А-Х.Кадырова» по ч.1 ст. 20.35 КоАП РФ, т.е. нарушение требований к антитеррористической защищённости объектов (территорий) квалифицированы, верно, вина доказана.

Таким образом, в действиях Загибова А.Х. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.35 КоАП РФ –то есть нарушение требований к антитеррористической защищённости объектов (территорий).

Однако, согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершённого административного правонарушения судья, уполномоченный решить дело об административном правонарушении, может освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учётом характера совершённого правонарушения и роли лица, привлекаемого к административной ответственности, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Оценив представленные доказательства, с учётом того, что совершённое Загибовым А.Х. административное правонарушение не повлекло вредных последствий, следовательно, существенного нарушения охраняемых общественных отношений не последовало, ранее к административной ответственности не привлекалась, суд расценивает совершённое Загибовым А.Х. административное правонарушение, как малозначительное и считает возможным производство по делу прекратить в виду малозначительности административного правонарушения и ограничиться устным замечанием.

На основании изложенного и, руководствуясь п. 2 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

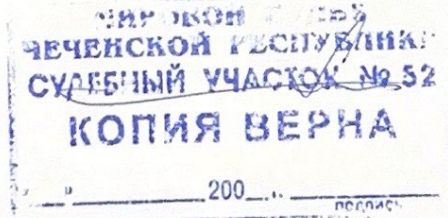
Признать Загибова Аслана Хасановича виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.20.35 КоАП РФ, освободив его от административной ответственности в виде штрафа.

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении Загибова А.Х. прекратить в связи с малозначительностью совершённого административного правонарушения.

Освободить Загибова А.Х. от административной ответственности и объявить ему устное замечание.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Шелковской районный суд Чеченской Республики через мирового судью судебного участка № 51 по Шелковскому району ЧР.

Мировой судья



З.С. Арземева